

ПРЕДЛОГ

На основу члана 27а став 5. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, бр. 44/10, 60/13 – УС, 62/14 и 95/18 – др. закон), члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон) и тачке 2. Одлуке о отварању Буџетског фонда за унапређење и развој области електронских комуникација и информационог друштва („Службени гласник РС”, број 79/14),

Влада доноси

УРЕДБУ

о утврђивању Програма коришћења средстава Буџетског фонда за финансирање активности и мера унапређења и развоја области електронских комуникација и информационог друштва у 2020. години

Члан 1.

Овом уредбом утврђује се Програм коришћења средстава Буџетског фонда за финансирање активности и мера унапређења и развоја области електронских комуникација и информационог друштва у 2020. години, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 2.

Активности и мере унапређења и развоја области електронских комуникација и информационог друштва које ће се финансирати, као и износ, утврђени су програмом из члана 1. ове уредбе.

Члан 3.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 број

У Београду

ВЛАДА

ПРЕДСЕДНИК

ПРОГРАМ
КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА БУЏЕТСКОГ ФОНДА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ
АКТИВНОСТИ И МЕРА УНАПРЕЂЕЊА И РАЗВОЈА ОБЛАСТИ
ЕЛЕКТРОНСКИХ КОМУНИКАЦИЈА И ИНФОРМАЦИОНОГ ДРУШТВА У
2020. ГОДИНИ

I. Износ средстава

Програмом коришћења средстава Буџетског фонда за финансирање активности и мера унапређења и развоја области електронских комуникација и информационог друштва у 2020. години (у даљем тексту: Програм) утврђује се износ од 2.282.628.000 динара за реализацију програмских активности, и то:

- 1) широкопојасна комуникациона инфраструктура;
- 2) развој информационо-комуникационе инфраструктуре у установама образовања, науке и културе;
- 3) развој информационо-комуникационе инфраструктуре у основним и средњим школама у Републици Србији „Повезане школе” – Фаза II.

II. Намена средстава

Програмске активности спроводи Министарство трговине, туризма и телекомуникација у циљу:

- 1) унапређења широкопојасне комуникационе инфраструктуре кроз изградњу недостајуће приступне инфраструктуре у руралним насељима и повезивањем јавних установа и домаћинства на широкопојасну мрежу;
- 2) повезивања основних и средњих школа, осталих установа образовања, установа науке и установа културе на образовну и научно-истраживачку рачунарску мрежу Информационо-комуникационе установе „Академска мрежа Републике Србије – АМРЕС”, путем изнајмљивања веза и постављањем локалне бежичне мреже за приступ у свим школама, осталим установама образовања, установама науке и установама културе;
- 3) развоја информационо-комуникационе инфраструктуре у основним и средњим школама у Републици Србији „Повезане школе” – Фазе II.

III. Расподела средстава

Укупан износ средстава за реализацију програмских активности у 2020. години износи 2.282.628.000 динара и расподела средстава по врстама активности (Табела – Расподела средстава), вршиће се на следећи начин:

Табела – Расподела средстава

Програмска активност		Економска класификација		Износ средстава	УКУПНО
0009	Широкопојасна комуникациона инфраструктура	Услуге по уговору	423	1.420.000	5.220.000
		Зграде и грађевински објекти	511	3.800.000	
0010	Развој информационо-комуникационе инфраструктуре у установама образовања, науке и културе	Услуге по уговору	423	1.000	187.408.000
		Специјализоване услуге	424	154.000.000	
		Машине и опреме	512	33.407.000	
5003	Развој информационо-комуникационе инфраструктуре у основним и средњим школама у Републици Србији – „Повезане школе” – Фаза II	Зграде и грађевински објекти	511	41.800.000	2.090.000.000
		Машине и опреме	512	2.048.200.000	
УКУПНО					2.282.628.000

IV. Спровођење Програма

Спровођење Програма укључује реализацију програмске активности „Широкопојасна комуникациона инфраструктура“, дефинисаној у тачки 1) поглавља I Програма, којом се унапређује широкопојасна комуникациона инфраструктура кроз изградњу недостајуће приступне инфраструктуре у руралним насељима и повезивањем јавних установа и домаћинстава на широкопојасну мрежу. Ова програмска активност спроводи се у циљу заједничке изградње широкопојасне комуникационе инфраструктуре у „белим зонама“ у Републици Србији, укључујући повезивање основних школа и домаћинстава у руралним пределима, на начин и под условима ближе дефинисаним у овом поглављу Програма.

Заједничка изградња реализоваће се кроз два сегмента, и то:

-middle mile сегмент, који представља мрежну инфраструктуру која повезује завршни сегмент инфраструктуре са осталим мрежним пружаоцима услуга, главним телекомуникационим операторима и целокупном интернетом мрежом, а чију ће изградњу финансирати Министарство и

-lastmile сегмент, који представља локалну мрежну инфраструктуру изграђену на технолошки неутралној основи која је најближа крајњим корисницима што подразумева покривеност корисника приступним мрежама односно расположивост одређене приступне мреже али не нужно и претплату или коришћење услуге фиксног широкопојасног приступа.

Преглед постојећег стања доступности широкопојасног приступа интернету и анализа потреба за давањем подстицаја за изградњу широкопојасне комуникационе инфраструктуре у белим зонама руралних предела Републике Србије

Министарство трговине, туризма и телекомуникација (у даљем тексту: Министарство) је током 2017. и 2018. године, у сарадњи са Европском банком за обнову и развој (EBRD), израдило детаљну анализу стања по питању доступности фиксног широкопојасног приступа интернету, као и студију којом су предложени различити модели подстицаја изградњи фиксне широкопојасне инфраструктуре у зависности од географских, демографских као и социо-економских специфичности одређених делова територије Републике Србије. Министарство је у другој половини 2019. године, у сарадњи са операторима електронских комуникација израдило мапе доступности фиксног широкопојасног приступа у Републици Србији и резултати су показали да у Републици Србији постоји нешто више од пола милиона домаћинстава у руралним пределима где не постоји економски интерес оператора за развој инфраструктуре која се заснива на приступу следеће генерације („беле и сиве NGA зоне“).

Приступ следеће генерације (NGA) подразумева увођење оптичких елемената мреже у циљу увођења широкопојасних сервиса са значајно унапређеном брзином и поузданошћу при чему се под NGA подразумева FTTH, FTTB, VDSL и кабловски DOCSIS 3.0.

Беле NGA зоне представљају подручја у којима не постоји NGA мрежа и не постоје планови оператора за њихову изградњу током наредне 3 године.

Сиве NGA зоне представљају сва подручја у којима постоји највише једна NGA мрежа или постоје планови оператора за изградњу највише једне NGA мреже током наредне 3 године.

Препознато је 1.518 насеља у Републици Србији са 251.960 домаћинстава у којима је потенцијално оправдана интервенција путем капиталних подстицаја, јер у истим испод 40% домаћинстава има могућност широкопојасног приступа нове генерације, као и као и 1.370 насеља са 70.712 домаћинстава у којима је препозната потреба за интервенцијом која би такође могла бити реализована путем капиталних подстицаја.

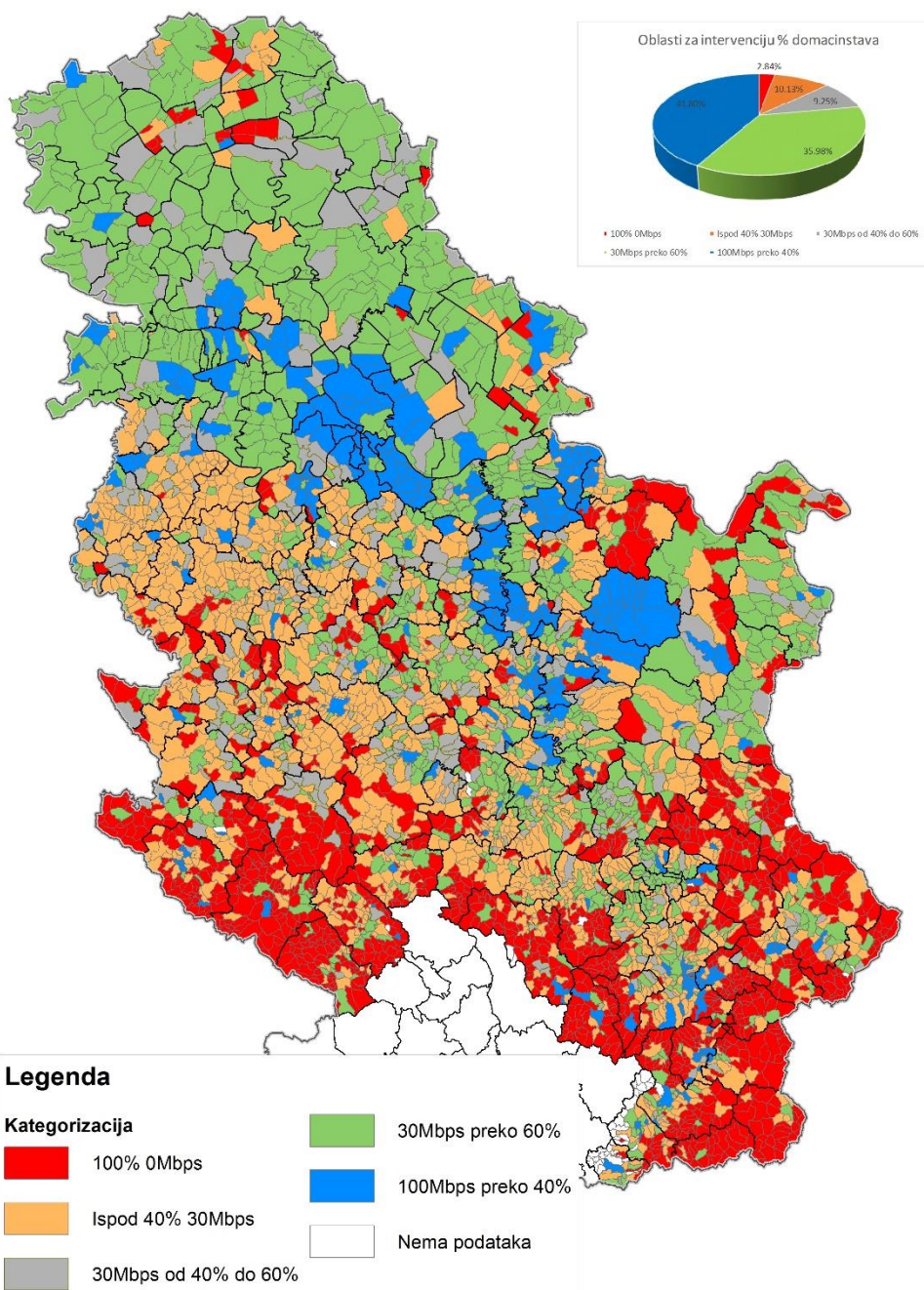
Табела 1: Приказ категоризације насеља према степену доступности фиксне широкопојасне инфраструктуре

Широкопојасни приступ	Број насеља	Број домаћинстава	% од укупног броја домаћинстава	Просечан број домаћинстава	Потреба за спровођењем подстицајне мере
Без икаквог фиксног широкопојасног приступа	1.370	70.712	2,84%	52	Постоји
Испод 40% домаћинстава са могућношћу	1.518	251.960	10,13%	166	Постоји

30Mbps+ приступа						
Између 40% и 60% домаћинстава са могућношћу 30Mbps+ приступа	436	229.970	9,25%	527	Потенцијално постоји. Неопходно је пратити стање и интервенисати по потреби, а након што се заврши са насељима из претходне две категорије.	
Преко 60% домаћинстава са могућношћу 30Mbps+ приступа	989	894.895	35,98%	905	Не постоји	
Преко 40% домаћинстава са могућношћу 100Mbps+ приступа	356	1.039.584	41,80%	2.920	Не постоји	

Слика 1: Категоризација насеља према покривености широкојасним интернетом

Kategorizacija naselja prema pokrivenosti



Rezultati sprovedene analize stađa pokazali su da su podsticajne mere drzave neopходne kako bi se izgradila infrastruktura i omogućio ravnomeran regionalan razvoj u Republici Srbiji, jer se u regionima sa visokom penetracijom широкопојасног приступа јавља значајан утицај на пораст БДП и запошљавање. Позитиван ефекат реализације подстичајних мера огледа се, пре свега, кроз развој руралних области, повезивање привредних региона, развој индустријских зона, као и повећање употребе нових технологија и иновација у пословању и образовању.

Rezultati sprovedene analize stađa u potpunosti su usklađeni sa приоритетним циљевима Владе који, између осталог, подразумевају побољшање и проширење приступа образовним могућностима за све ученике у Republici Srbiji и коришћење дигиталних технологија у образовању. Такође, широкопојасни приступ интернету и информационо-комуникационим технологија утиче на брже, сигурније и ефикасније

пословање чиме се повећава продуктивност предузећа и смањују трошкови пословања. То даље указује и да изградња широкопојасних комуникационих мрежа омогућава запошљавање, дигитални масовни рад, као и пораст броја радних места у свим секторима.

Циљ и начин реализације и финансирања изградње широкопојасне комуникационе инфраструктуре у белим и сивим зонама руралних предела Републике Србије

Реализацију активности на изградњи широкопојасне комуникационе инфраструктуре у белим и сивим зонама руралних предела Републике Србије спроводиће министарство надлежно за послове телекомуникација и информационог друштва (у даљем тексту: Министарство).

За реализацију активности изградње широкопојасне комуникационе инфраструктуре у белим и сивим зонама руралних предела Републике Србије, Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину („Службени гласник РС“, број 84/19):

- 1) опредељена су средства у износу од 5.220.000 динара;
- 2) планирана су средства у износу 2.129.400.000 динара (18.000.000 евра) кроз пројектни зајам са Европском банком за обнову и развој, кроз реализацију пројекта „Изградња широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије – Фаза 1“ (у даљем тексту: Пројекат).

Циљ Пројекта је заједничка изградња широкопојасне комуникационе инфраструктуре у „белим или сивим зонама“ у Републици Србији како би се подстицајима државе омогућило повезивање на интернет најмање 600 школа, односно јавних установа, месних заједница и других објеката републичких и органа локалне самоуправе (у даљем тексту: објеката јавне намене) и, према проценама, приближно 90.000 домаћинстава на дефинисаним територијама у околини објеката јавне намене. Пројекат ће се спроводити у складу са прописима којима се уређује државна помоћ¹. Услови за реализацију Пројекта подразумевају следеће:

- 1) да се ради о белој или сивој зони односно да на дефинисаној територији не постоји више од једне широкопојасне мреже нове генерације;
- 2) да не постоји инвестициони план једног или више оператора електронских комуникација да изгради фиксну широкопојасну мрежу нове генерације, уз могућност давања државних подстицаја и у областима у којима постоје тренутна или планирана приватна улагања, уколико таква улагања нису довољна за постизање циљева Пројекта;
- 3) да се подстицајем државе у изградњу широкопојасне мреже мора омогућити значајно побољшање у погледу доступности широкопојасних услуга, капацитета, брзина и конкуренције, у корист потрошача;
- 4) да се осталим операторима мора омогућити ефикасан приступ субвенционисаној мрежи како би се повећао избор и конкуренција и истовремено избегло стварање доминантног положаја;

¹ Закон о контроли државне помоћи („Сл. гласник РС“, број 73/2019) и Уредба о правилима за доделу државне помоћи („Сл. гласника РС“, бр. 13/2010, 100/2011, 91/2012, 37/2013 и 97/2013).

- 5) спровођење транспарентног и недискриминаторског поступка односно Јавног позива којим ће се минимизирати подстицаји државе и који ће бити додељени оператору који достави економски најповољнију пријаву;
- 6) вођење централизоване базе података о изграђеној инфраструктури.²

Спровођење Пројекта обухвата следеће кораке:

- 1) припрему, расписивање и спровођење Јавног позива у циљу одабира оператора електронских комуникација (у даљем тексту: оператор) и успостављања сарадње Министарства и оператора у области заједничке изградње широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије.
- 2) изградњу заједничке широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије чија реализација отпочиње након ступања на снагу закона којим се ратификује споразум са Европском банком за обнову и развој којим се одобрава пројектни зајам у износу од 2.129.400.000 динара (18.000.000 евра).

За реализацију овог пројекта Министарство ће расписати Јавне позиве за учешће оператора на заједничкој изградњи широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије. Обзиром да се Пројекат реализује на целој територији Републике Србије, Јавним позивима може бити обухваћен један или више објеката јавне намене са припадајућим домаћинствима и правним лицима са седиштем на територији дефинисаној Јавним позивом (насеље или део насеља, више насеља итд).

Јавни позив биће спроведен у складу са Програмом ове уредбе, на транспарентан, равноправан и недискриминаторан начин.

Право учешћа на Јавном позиву имају сви оператори који обављају или су овлашћени да обављају делатност електронских комуникација у Републици Србији. Јавним позивом се:

- прописују услови које оператори морају да испуне за учествовање на Јавном позиву;
- дефинише начин пријављивања, потребна документација као и рок за подношење пријава за заједничку изградњу широкопојасне комуникационе инфраструктуре (у даљем тексту: пријава), који не може бити краћи од 20 дана од дана објављивања Јавног позива на интернет страници Министарства и на порталу е-Управа;
- утврђују критеријуми за оцењивање и поступак одабира пријава оператора који ће учествовати у заједничкој изградњи широкопојасне комуникационе инфраструктуре, водећи рачуна о инвестиционим трошковима које ће сносити Министарство.

За потребе спровођења Јавног позива Министарство образује стручну Комисију (у даљем тексту: Комисија) и својим актом ближе уређује састав, број чланова и друга питања значајна за рад Комисије. Комисија утврђује Листу вредновања и рангирања (у даљем тексту: Листа) пријава оператора у року који не може бити дужи од 30 дана од дана истека рока за подношење пријава. Листа пријава оператора се објављује на интернет страници Министарства и на порталу е-Управа. На Листу пријава оператора,

² Услови за спровођење Пројекта у складу су са Смерницама Европске комисије за примену правила о државној помоћи у вези са брзим развојем широкопојасних мрежа 2013/С 25/01, које су доступне на линку: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013XC0126\(01\)&from=GA](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013XC0126(01)&from=GA)

учесници Јавног позива односно оператори који су доставили пријаве, имају право приговора у року од 5 дана од дана објављивања Листе. Одлуку о приговору учесника Јавног позива доноси Министарство у року од 20 дана од дана пријема приговора. Одлуку о избору пријаве оператора који ће учествовати на заједничкој изградњи широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије, Министарство доноси у року од 30 дана од дана истека рока за подношење приговора. Ова одлука објављује се на интернет страници Министарства и на порталу е-Управа.

Међусобна права и обавезе Министарства и оператора чије су пријаве одабране у оквиру спроведеног Јавног позива уређују се Уговором који се закључује у циљу реализације Пројекта заједничке широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима Републике Србије. Уговорни однос Министарства и оператора заснива се на начелима заштите јавног интереса, ефикасности, транспарентности, једнаког и правичног третмана, слободне тржишне утакмице, пропорционалности, заштите животне средине, аутономије воље и равноправности уговорних страна.³ Уговором се нарочито уређују следећа питања и рокови од значаја за заједничко спровођење пројектних активности:

- спровођење уговорених активности заједничке изградње широкопојасне инфраструктуре које отпочиње након ратификације споразум са Европском банком за обнову и развој којим се одобрава пројектни зајам;
- рокови за изградњу *midmile* инфраструктуре;
- рок у којем се оператор обавезује да на дефинисаној територији изгради *lastmile* инфраструктуру. Министарство Јавним позивом уређује проценат домаћинства на дефинисаној територији којима оператор мора обезбедити доступност услуге широкопојасног приступа нове генерације;
- уступање изграђене широкопојасне инфраструктуре (у јавном власништву) на коришћење изабраном оператору период од 25 година, уз обавезу оператора да изграђену инфраструктуру одржава и омогућава континуирано пружање електронских комуникационих услуга у складу са законом.
- обавеза оператора да, у току периода важења Уговора, заснује претплатички однос у оквиру којег ће обезбедити и пружати без накнаде услугу широкопојасног приступа брзином не мањом од 100Mb/s корисницима објеката јавне намене наведеним у Јавном позиву;
- обавеза оператора да Министарству омогући праћење реализације Пројекта у току целокупног периода важења уговора.

³ Значење и садржина ових начела дефинисана је у закону којим се уређује јавно-приватно партнерство.